

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации города Енисейска «О внесении изменений в постановление администрации города от 07.09.2023 №343-п «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами города Енисейска, 2024-2026 годы»»

(проект муниципальной программы поступил 26.08.2024)

1. **Основание для проведения экспертизы:** п. 7 ст.9 Федерального закона 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Енисейска, утвержденного решением Енисейского городского Совета депутатов от 29.09.2021 № 12-96 и п. 1.5 Плана работы контрольно-счетной палаты города Енисейска на 2024 год.
2. **Цель экспертизы:** подтверждение полномочий по принятию расходных обязательств и обоснованности размера расходных обязательств проекта муниципальной программы «Управление муниципальными финансами».
3. **Предмет экспертизы:** проект постановления администрации города Енисейска «О внесении изменений в постановление администрации города от 07.09.2023 №343-п «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами города Енисейска» на 2025-2027 годы.
4. **Срок проведения экспертизы:** с «27» августа по «06» сентября 2024 года.
Результаты финансово-экономической экспертизы проекта постановления:

Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Красноярского края в соответствующей сфере

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере управления финансами определены:

Распоряжением Правительства РФ от 31.10.2019 №117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах», в настоящее время разрабатывается Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2025 - 2030 годах;

Государственной программой Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 №320.

На уровне субъекта постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 №501-п утверждена государственная программа Красноярского края «Управление государственными финансами».

С учетом положений указанных стратегических документов ключевыми приоритетами государственной политики в сфере управления государственными финансами Красноярского края являются:

- создание условий для развития экономического и налогового потенциала;
- сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности краевого и местных бюджетов;
- выполнение социальных гарантий и обязательств перед населением;
- совершенствование межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях;
- проведение ответственной долговой политики;

совершенствование бюджетного процесса, повышение эффективности использования бюджетных средств;

повышение качества управления региональными и муниципальными финансами;

повышение прозрачности финансовой информации;

расширение практики участия граждан в бюджетном процессе;

повышение финансовой грамотности и формирование финансовой культуры.

На уровне муниципального образования город Енисейск приоритеты государственной политики в сфере управления финансами закреплены Стратегией социально-экономического развития города Енисейска до 2030 года, утвержденной решением Енисейского городского Совета депутатов от 18.03.2019 г. №41-330 (далее – Стратегия СЭР).

Одним из стратегических приоритетов являются «Эффективное муниципальное управление», цель 1-го уровня: повышение эффективности муниципального управления. Цель 2-го уровня: повышение эффективности управления муниципальным имуществом и муниципальными финансами. Задачи согласно Стратегии СЭР в сфере управления муниципальными финансами:

- Обеспечить сбалансированность и устойчивость бюджета города в условиях ограниченности его доходных источников и источников финансирования дефицита бюджета;
- Осуществление и совершенствование контрольно-ревизионной работы в следующих направлениях: внутренний муниципальный финансовый контроль, контроль в сфере муниципальных закупок.

В Стратегии СЭР для повышения уровня бюджетной обеспеченности и эффективности использования бюджетных средств определены следующие мероприятия:

- повышение доходной части бюджета муниципального образования города;
- внедрение и активное использование программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления;
- повышение эффективности использования бюджетных средств, ориентация бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов города;
- обеспечение конкурсных принципов распределения бюджетных ресурсов с участием негосударственных предприятий к оказанию услуг, финансируемых из бюджета города;
- развитие информационной системы управления муниципальными финансами, способствующей повышению прозрачности деятельности органов местного самоуправления;
- разработка, утверждение и реализация программы повышения эффективности бюджетных расходов;
- развитие технологий мониторинга, анализа управления муниципальными финансами;
- формирование открытого и прозрачного «бюджета для граждан»;
- публичность принимаемых решений.

Проект муниципальной программы (далее – Проект и МП, соответственно) разработан на основании постановления администрации города Енисейска от 31.07.2024 №222-п «Об утверждении Перечня муниципальных программ города Енисейска, реализация которых предусмотрена с 2025 года», принятого в соответствии с Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ города Енисейска, их формирования и реализации, утвержденным постановлением администрации города Енисейска от 30.05.2022 №203-п (далее – Порядок №203-п).

Необходимо отметить, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ №786¹ и Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ от 06.02.2023² начат процесс реформирования государственного управления в отношении регионального и муниципального уровней. С учетом новых подходов для регионального уровня определен рекомендуемый срок начала реализации новых госпрограмм – с 01.01.2024; в отношении муниципальных программ такой срок не обозначен. Сроки разработки и начала реализации МП в соответствии с указанными рекомендациями устанавливаются муниципальными образованиями самостоятельно.

Учитывая новые подходы к структуре и содержанию МП, необходима разработка нового правового акта по примеру Правительства Красноярского края³, которое применяется к правоотношениям, возникающим при разработке госпрограмм, подлежащих реализации, начиная с 01.01.2024г.

Цель, задачи и целевые индикаторы проекта МП «Управление муниципальными финансами, 2025-2027г.» по сравнению с МП «Управление муниципальными финансами, 2024-2026г.» **не изменены.**

Как показывает проведенный анализ, цели и задачи муниципальной программы коррелируют с реализацией задач и достижением ожидаемых результатов Стратегии социально-экономического развития города Енисейска до 2030 года.

Решение поставленных задач соответствует полномочиям, возложенным на органы местного самоуправления Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Анализ значений целевых показателей представлен в таблице:

Таблица №1

Наименование целевого индикатора	Факт 2022	Факт 2023	Значения показателей (план) в соответствии с этапами реализации Стратегии СЭР		План 2024-2026			План 2025-2027		
			2025	2030	2024	2025	2026	2025	2026	2027
Уровень дефицита бюджета города по отношению к доходам бюджета города без учета безвозмездных поступлений	не более 10%	0,53			не более 10%	не более 10%	не более 10%	не более 10%	не более 10%	не более 10%
Уровень открытости бюджетных данных – место города Енисейска в рейтинге, составляемом Министерством финансов	не ниже 3	не ниже 3			не ниже 3	не ниже 3	не ниже 3	не ниже 3	не ниже 3	не ниже 3
Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета города без учета субвенций из вышестоящих бюджетов	не более 15%	не более 15%			не более 15%	не более 15%	не более 15%	не более 15%	не более 15%	не более 15%
Объем просроченной кредиторской задолженности по оплате труда (включая начисления по оплате труда) муниципальных учреждений в общем объеме расходов муниципального образования на оплату труда (включая начисления по оплате труда)	0	0			0	0	0	0	0	0
Объем просроченной кредиторской задолженности по обслуживанию долговых обязательств	0	0			0	0	0	0	0	0
Отношение количества проведенных	100%	100%			100%	100%	100%	100%	100%	100%

¹ Постановление Правительства РФ от 26.05.2021 N 786 (ред. от 30.05.2024) "О системе управления государственными программами Российской Федерации" (вместе с «Положением о системе управления государственными программами РФ»);

² <Письмо> Минэкономразвития России N 3493-ПК/Д19и, Минфина России N 26-02-06/9321 от 06.02.2023 <О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ> (вместе с "Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ");

³ Постановление Правительства Красноярского края от 20.09.2023 N 736-п (ред. от 06.08.2024) "Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации".

контрольных мероприятий к количеству контрольных мероприятий, предусмотренных планами контрольной деятельности на соответствующий финансовый год										
Отношение количества исполненных предписаний (представлений), вынесенных по результатам проведенных контрольных мероприятий, к общему количеству предписаний (представлений), вынесенных по результатам проведенных контрольных мероприятий в соответствующем финансовом году	100%	80%			100%	100%	100%	100%	100%	100%

Показатели, предусмотренные Проектом МП, не отражают в полной мере реализацию задач, обозначенных Стратегией СЭР, но характеризуют основные подходы к формированию бюджетной и долговой политики города Енисейска.

Одним из целевых индикаторов программы является «Уровень открытости бюджетных данных – место города Енисейска в рейтинге». На официальном сайте Министерства финансов Красноярского края <http://minfin.krskstate.ru/openbudget/> опубликованы результаты мониторинга и оценки уровня открытости бюджетных данных в соответствии с Приказом министерства финансов Красноярского края от 01.03.2023 №27.

Уровень открытости бюджетных данных городу Енисейску в 2022-2023 годах присвоен «высокий» это второй из пяти возможных уровней. Количество баллов в 2022 году – 78,3%, в 2023- 82,6%, то есть наблюдается тенденция к росту.

Необходимо отметить, что на сайте Министерства финансов Красноярского края, также опубликованы результаты *рейтинга муниципальных образований по качеству управления муниципальными финансами*⁴, в котором муниципальные образования с равной Степенью качества ранжируются в соответствии с полученными значениями оценки качества управления муниципальными финансами.

По степени качества управления муниципальными финансами город Енисейск по итогам 2023 года находится на 3-ей степени, из трех возможных. В ранжированном списке муниципальных образований, которые также относятся к третьей степени качества управления муниципальными финансами, город Енисейск на втором месте 84.8 балла (2023), 87,2 балла (2022 год), общая тенденция к снижению.

По мнению Контрольно-счетной палаты необходимо поэтапно принимать меры по повышению рейтинга города Енисейска по качеству управления муниципальными финансами, включить в муниципальную программу целевой индикатор (показатели результативности) отражающие данный показатель.

II. Анализ структуры и содержание муниципальной программы

Согласно паспорту Программы: ответственный исполнитель – Финансовое управление администрации города Енисейска.

Структура проекта муниципальной программы не изменена по сравнению с действующей МП, предусматривает реализацию двух подпрограмм:

- Подпрограмма 1 «Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Енисейска»;
- Подпрограмма 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочих мероприятий».

• Реализация подпрограмм планируется за счет проведения четырех мероприятий.

⁴ Приказ министерства финансов Красноярского края от 31.01.2014 N 10 "Об утверждении Порядка проведения мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных районах, муниципальных округах и городских округах Красноярского края"

Структура проекта программы не изменена по сравнению с действующей одноименной программой, цели, задачи, мероприятия, целевые индикаторы сохранены.

В соответствии с п. 23 Порядка принятия решения о разработке МП, проект муниципальной программы поступил на рассмотрение в Контрольно-счетную палату для формирования заключения по результатам финансово – экономической экспертизы в установленный срок (до 25 августа текущего года).

В отчете об эффективности реализации муниципальных программ за 2023 год указано, что эффективность реализации МП «Управление муниципальными финансами города Енисейска» признана высокой.

III. Анализ ресурсного обеспечения

В ходе анализа ресурсного обеспечения выявлено следующее.

Финансирование программы предусмотрено за счет средств бюджета города.

Общий объем финансирования программы на 2025-2027 годы составляет 33269,6 тыс. руб. за счет средств бюджета города. Объем финансирования распределен равномерно по годам реализации программы следующим образом:

- 2025 год – 11 135,6 тыс. руб. или 33,5% общего объема бюджетных ассигнований;
- 2026 год – 11 067,0 тыс. руб. или 33,25% общего объема бюджетных ассигнований;
- 2027 год – 11 067,0 тыс. руб. или 33,25% общего объема бюджетных ассигнований.

Сопоставление объемов бюджетных ассигнований проекта МП и действующей МП в первоначальной и уточненной редакции представлено в таблице:

Таблица №2
тыс. рублей

Наименование	Первоначальная редакция программы			Уточненная редакция программы			Проект МП			Темп роста (снижения) Проекта к первоначальной редакции, %	Темп роста (снижения) Проекта к уточненной редакции, %
	2024	2025	2026	2024	2025	2026	2025	2026	2027		
Всего	12686,6	11135,6	11067,0	13256,1	11135,6	11067,0	11135,6	11067,0	11067,0	-4,6%	-6,2%
Подпрограмма «Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Енисейска»	135,0	0	0	0	0	0	0	0	0	-100%	-
Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочих мероприятий»	12551,6	11135,6	11067,0	13256,1	11135,6	11067,0	11135,6	11067,0	11067,0	-4,3%	-6,2%

Проектом МП сохранены объем и основные направления расходования средств, предусмотренные Программой на 2024-2026 годы.

Как видно из данных таблицы, финансовое обеспечение проекта МП ниже на 6,2% по отношению к объему финансового обеспечения текущего года.

Согласно приложению №1 к решению о бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг.⁵ (в ред. от 14.08.2024) получение бюджетных кредитов запланировано в размере 114 420,7 тыс. рублей, погашение бюджетного кредита в размере 63 000, тыс. рублей, то есть долговые обязательства переходят на 2025 годы.

Подпрограммой №1 предусмотрено мероприятие «Управление муниципальным долгом города Енисейска», при этом финансирование подпрограммы не предусмотрено. Пояснения отсутствуют.

⁵ Решение Енисейского городского Совета депутатов от 13.12.2023 №38-377 «О бюджете города Енисейска на 2024 и плановый период 2025-2026 годов»

По мнению Контрольно-счетной палаты необходимо обоснование причин отсутствия запланированного объема финансирования по подпрограмме №1 по обслуживанию долговых обязательств.

В соответствии с п. 18 Порядка принятия решения о разработке МП, в составе пакета документов к проекту муниципальной программы должны быть: пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование.

Представленная вместе с проектом МП пояснительная записка для экспертизы муниципальной программы не содержит финансово-экономического обоснования.

Указанное замечание было отмечается в заключениях на МП ежегодно.

IV. Выводы по результатам проведенной экспертизы

1. Цель, задачи и мероприятия проекта Программы соответствует приоритетам государственной политики Красноярского края, не изменены по сравнению действующей редакцией Программы.

2. Решение поставленных задач соответствует полномочиям, возложенным на органы местного самоуправления Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. Учитывая новые подходы государственного управления в отношении регионального и муниципального уровней, необходима разработка нового правового акта в соответствии с Постановлением Правительства РФ №786 и Методическими рекомендациями от 06.02.2023.

4. Общий объем финансирования программы на 2025-2027 годы составляет 33269,6 тыс. руб. за счет средств бюджета города.

5. Не предусмотрен целевой индикатор, отражающий место города Енисейска в рейтинге по оценке качества управления муниципальными финансами, согласно мониторинга проводимого Министерством финансов Красноярского края. По мнению Контрольно-счетной палаты такой показатель наиболее качественно может характеризовать эффективность данной программы.

7. В проекте Программы не предусмотрено финансирование подпрограммы №1, одной из задач которых является - своевременное погашение долговых обязательств. Согласно уточненного «Решения о бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026гг» получение бюджетных кредитов запланировано в размере 114 420,7 тыс. рублей, погашение бюджетных кредитов в размере 63 000, тыс. рублей, то есть долговые обязательства переходят на 2025 год. По мнению Контрольно-счетной палаты необходимо обоснование причин отсутствия запланированного объема финансирования по подпрограмме №1.

Предложения:

Администрации города Енисейска:

1. Разработать новые правовые акты, регламентирующие правоотношения, возникающие при разработке муниципальных программ, подлежащих реализации, начиная с 01.01.2026г., в соответствии с Постановлением Правительства РФ №786 и Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ от 06.02.2023.

Ответственному исполнителю муниципальной программы:

1. Предусмотреть меры по повышению рейтинга города Енисейска по итогам мониторинга, проводимого Министерством финансов Красноярского края по оценке качества управления муниципальными финансами, включить в муниципальную программу целевой индикатор (показатели результативности) отражающие данный показатель.

2. Исключить формальный подход к составлению пояснительной записки и финансово-экономического обоснования проекта Программы на плановый период.

3. Обосновать причины отсутствия объема финансирования по подпрограмме №1 «Управление муниципальным долгом города Енисейска» по обслуживанию долговых обязательств.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Енисейска



И.Я. Голянок

Аудитор



О.В. Лапина