

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации города Енисейска «О внесении изменений в постановление администрации города Енисейска от 06.10.2023 №380-п «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальной собственностью города Енисейска» на 2025-2027 годы»

(проект муниципальной программы предоставлен 28.08.2024)

- 1. Основание для проведения экспертизы:** п. 7 ст.9 Федерального закона 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Енисейска, утвержденного решением Енисейского городского Совета депутатов от 29.09.2021 № 12-96 и п. 1.5 Плана работы контрольно-счетной палаты города Енисейска на 2024 год.
- 2. Цель экспертизы:** подтверждение полномочий по принятию расходных обязательств и обоснованности размера расходных обязательств проекта муниципальной программы «Управление муниципальной собственностью города Енисейска» на 2025-2027 годы.
- 3. Предмет экспертизы:** проект постановления администрации города «О внесении изменений в постановление администрации города Енисейска от 06.10.2023 №380-п «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальной собственностью города Енисейска, 2024-2026 годы».
- 4. Срок проведения экспертизы:** с «30» августа 2024 по «02» сентября 2024.
Результаты финансово-экономической экспертизы проекта постановления:

1. Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлением государственной политики Красноярского края в соответствующей сфере

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере земельно-имущественных отношений определены в подпрограмме 6 «Управление федеральным имуществом» государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 №320.

Ожидаемыми результатами государственной программы РФ к 2030 году по направлению (подпрограмме) являются:

увеличение доходов от управления федеральным имуществом не менее чем в 2 раза (к уровню 2021 года);

создание цифрового профиля федерального имущества (все сведения о федеральном имуществе (площадные, стоимостные характеристики, сведения о категории имущества, местоположении, правообладателях, фактическом использовании, инвестиционном потенциале) переведены в цифровой формат);

формирование цифровой системы на базе искусственного интеллекта, позволяющей осуществлять подготовку управленческих решений в отношении федерального имущества в автоматизированном режиме (осуществлен полный отказ от операций с федеральным имуществом с использованием бумажных носителей);

обеспечение отчуждения из федеральной собственности имущества, не используемого органами государственной власти Российской Федерации для выполнения государственных функций, в срок, не превышающий 6 месяцев с даты принятия соответствующего решения;

обеспечение вовлечения в хозяйственный оборот в целях сельскохозяйственного использования не менее 60 процентов общего количества земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности;

рост не менее чем в 2 раза доли объектов имущества государственной казны РФ, вовлеченных в хозяйственный оборот, от общего количества объектов имущества государственной казны РФ на конец отчетного года (к уровню 2021 года).

На уровне муниципального образования город Енисейск приоритеты государственной политики в сфере управления муниципальной собственностью закреплены Стратегией социально-экономического развития города Енисейска до 2030 года, утвержденной решением Енисейского городского Совета депутатов от 18.03.2019 №41-330 (далее – Стратегия СЭР).

Стратегическими приоритетами в сфере управления муниципальной собственностью являются:

«Эффективное муниципальное управление»; направление системных изменений: управление муниципальным образованием; цель 1-го уровня – повышение эффективности муниципального управления; цель 2-го уровня – повышение эффективности управления муниципальным имуществом и муниципальными финансами.

Задачи в сфере управления муниципальной собственностью:

- Провести полную инвентаризацию объектов муниципальной собственности, списание;
- Максимально вовлечь объекты муниципального имущества в хозяйственный оборот через выявление и своевременное проведение технической инвентаризации объектов недвижимого имущества, проведение кадастровых работ и государственной регистрации прав на недвижимое имущество (в том числе земельные участки);
- Сформировать земельные участки для привлечения инвестиций для интенсивного экономического развития и инвестиционной привлекательности города;
- Обеспечить сокращение расходов на содержание имущества, за счет повышения качества принятия управленческих решений;
- Обеспечить достоверную систему учета Реестра муниципальной собственности;
- Провести межевание и постановку на государственный кадастровый учет земельных участков, занимаемых многоквартирными жилыми домами, нежилыми зданиями, объектами инженерной инфраструктуры (электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и т. п.), автомобильными дорогами и проездами, улицами, находящимися в муниципальной собственности.

Ожидаемые результаты реализации стратегии в сфере управления муниципальной собственностью:

- ✓ Уменьшение доли муниципального имущества, не приносящего доход: 2020 год – 30%, 2025 год – 15%, 2030 год – 5%;
- ✓ Ежегодный прирост доходов, полученных от реализации муниципального имущества: 2020 год – 120%, 2025 год – 135%, 2030 год – 150%.

Проект представленной муниципальной программы должен создавать основу для дальнейшей реализации федеральных и региональных проектов.

Проект муниципальной программы (далее – Проект и МП, соответственно) разработан на основании постановления администрации города Енисейска от 31.07.2024 №222-п «Об утверждении Перечня муниципальных программ города Енисейска,

реализация которых предусмотрена с 2025 года», принятого в соответствии с Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ города Енисейска, их формирования и реализации, утвержденным постановлением администрации города Енисейска от 30.05.2022 №203-п (далее – Порядок №203-п).

Необходимо отметить, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ №786¹ и Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ от 06.02.2023² начат процесс реформирования государственного управления в отношении регионального и муниципального уровней. С учетом новых подходов для регионального уровня определен рекомендуемый срок начала реализации новых госпрограмм – с 01.01.2024; в отношении муниципальных программ такой срок не обозначен. Сроки разработки и начала реализации МП в соответствии с указанными рекомендациями устанавливаются муниципальными образованиями самостоятельно.

Учитывая новые подходы к структуре и содержанию МП, необходима разработка нового правового акта по примеру Правительства Красноярского края³, которое применяется к правоотношениям, возникающим при разработке госпрограмм, подлежащих реализации, начиная с 01.01.2024г.

Анализ динамики целевых индикаторов, установленных в Проекте, по отношению к показателям реализации Стратегии СЭР, представлен в таблице:

Таблица №1

Наименование целевого индикатора	Факт 2022	Факт 2023	Значения показателей (план) в соответствии с этапами реализации Стратегии СЭР		План 2024-2026			План 2025-2027		
			2025	2030	2024	2025	2026	2024	2025	2026
			Уменьшение доли муниципального имущества, не приносящего доход			15%	5%			
Ежегодный прирост доходов, полученных от реализации муниципального имущества			135%	150%						
Удельный вес количества объектов, на которые зарегистрировано право от общего количества учтенных объектов муниципальной собственности, %:	75,4	75,4	-	-	80,4	82,4	84,4	-	-	-
Количество земельных участков, вовлеченных в хозяйственных оборот, ед.	40	40	-	-	40	40	40	20	20	20
Количество земельных участков, занимаемых объектами недвижимости поставленными на государственный кадастровый учет, ед.	5	5	-	-	10	10	10	7	7	7
Количество объектов оценки, ед.	40	40	-	-	40	40	40	40	40	40
Количество муниципального имущества, в отношении которого проведена техническая инвентаризация, ед.	10	10	-	-	10	10	10	10	10	10
Количество объектов, в отношении которых проведены работы по приведению его в нормативное состояние, ед.	5	5	-	-	5	5	5	5	5	5
Количество муниципальных жилых помещений (квартир), в отношении которых проведены ремонтные работы, ед.	1	1	-	-	1	1	1	1	1	1

¹ Постановление Правительства РФ от 26.05.2021 N 786 (ред. от 30.05.2024) "О системе управления государственными программами Российской Федерации" (вместе с «Положением о системе управления государственными программами РФ»);

² <Письмо> Минэкономразвития России N 3493-ПК/Д19и, Минфина России N 26-02-06/9321 от 06.02.2023 <О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ> (вместе с "Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ");

³ Постановление Правительства Красноярского края от 20.09.2023 N 736-п (ред. от 06.08.2024) "Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации".

Количество муниципального имущества, в отношении которого проведены ремонтные работы, ед.	1	1	-	-	1	1	1	1	1	1
Количество обслуживаемых пожарных водоемов, используемых для обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в технически исправном состоянии, ед.	20	20	-	-	20	20	20	20	20	20
Доля исполнения бюджетных ассигнований – 100% ежегодно	100	100	-	-	100	100	100	100	100	100

Показатели, характеризующие исполнение ожидаемых результатов Стратегии социально-экономического развития города Енисейска не предусмотрены Проектом МП. Вследствие чего, возникает риск недостижения ожидаемых результатов.

Цели МП не в полной мере соответствуют приоритетам государственной политики Российской Федерации в сфере земельно-имущественных отношений. В муниципальной программе не нашли отражение задачи:

- по цифровой трансформации процессов учета муниципального имущества;
- по обеспечению долгосрочного устойчивого роста стоимости активов.

Включенные в муниципальную программу цели и задачи в сфере имущественных отношений соответствует полномочиям органов местного самоуправления, установленным Федеральным законом от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Енисейска.

II. Анализ структуры и содержание муниципальной программы

Согласно паспорту проекта муниципальной программы:

ответственный исполнитель: МКУ «Управление муниципальным имуществом города Енисейска».

Структура проекта программы не изменена по сравнению с текущим периодом, предусматривает реализацию четырех подпрограмм:

Подпрограмма 1 «Управление муниципальными землями»;

Подпрограмма 2 «Управление муниципальными помещениями, зданиями, сооружениями»;

Подпрограмма 3 «Обеспечение сохранности муниципального имущества»;

Подпрограмма 4 «Обеспечение деятельности МКУ «Управление муниципальным имуществом»».

Система целей, задач и целевых индикаторов муниципальной программы, в целом взаимосвязаны по смыслу.

В нарушение с п. 23 Порядка принятия решения о разработке МП, проект муниципальной программы поступил на рассмотрение в Контрольно-счетную палату для формирования заключения по результатам финансово – экономической экспертизы 28.08.2024 с нарушением установленного срока (до 25 августа текущего года).

Согласно отчета об эффективности реализации муниципальных программ за 2023 год эффективность реализации МП «Управление муниципальной собственностью города Енисейска», признана **высокой**.

III. Анализ ресурсного обеспечения

Структура управления проекта программы соответствует поставленным целям и задачам.

Финансирование Проекта предусмотрено за счет средств бюджета города.

Общий объем финансирования проекта программы на 2025-2027 годы составляет 44803,00 тыс. руб. в том числе:

2025 год – 15803,0 тыс. руб. или 35,3% от общего объема финансирования;
 2026 год – 14500,0 тыс. руб. или 32,4% от общего объема финансирования;
 2027 год – 14500,0 тыс. руб. или 32,4% от общего объема финансирования.

Сопоставление объемов бюджетных ассигнований проекта программы и действующей МП в первоначальной и уточненной редакции представлено в таблице:

Таблица №2
тыс. рублей

Наименование	Первоначальная редакция программы			Уточненная редакция программы			Проект МП			Темп роста (снижения) Проекта к первоначальной редакции, %	Темп роста (снижения) Проекта к уточненной редакции, %
	2024	2025	2026	2024	2025	2026	2025	2026	2027		
Всего	21538,0	15803,0	14500,0	24823,6	15803,0	14500,0	15803,0	14500,0	14500,0	-13,6	-18,7
Подпрограмма 1 «Управление муниципальным и землями»	300,0	0	0	1609,9	0	0	0	0	0	-100,0	-100,0
Подпрограмма 2 «Управление муниципальным и помещениями, зданиями, сооружениями»	700,0	0	0	900,0	460,0	0	460,0	0	0	-34,3	-66,2
Подпрограмма 3 «Обеспечение сохранности муниципального имущества»	4635,0	0	0	5335,0	0	0	0	0	0	-100,0	-100,0
Подпрограмма 4 «Обеспечение деятельности МКУ «Управление муниципальным имуществом»»	15903,0	15803,0	14500,0	16978,7	15343,0	14500,0	15343,0	14500,0	14500,0	-4,0	-5,3

Как видно из данных таблицы, объем финансового обеспечения подпрограммы 2 ниже объема средств в текущем периоде почти в два раза, финансирование мероприятий подпрограммы 1 и 3 отсутствует, в связи с чем возникает риск неисполнения мероприятий программы. Пояснения *отсутствуют*.

В нарушение п. 18 Порядка принятия решения о разработке МП, в составе пакета документов к проекту муниципальной программы **отсутствует** пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование. Отсутствие финансового обоснования (расчетов) не обеспечивает «прозрачность» объема финансирования.

Указанное замечание отмечается в заключениях на проект МП ежегодно.

IV. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы

1. Цель и задачи проекта программы в целом соответствует приоритетам Стратегии социально-экономического развития города Енисейска до 2030 года, при этом показатели, характеризующие исполнение ожидаемых результатов Стратегии не предусмотрены Проектом МП.

2. Структура подпрограммы не изменена. Объем финансового обеспечения подпрограммы №2 ниже объема средств в текущем периоде почти в два раза, финансирование мероприятий подпрограмм №1 и №3 отсутствует, в связи с чем возникает риск неисполнения мероприятий программы. Пояснения *отсутствуют*.

3. Решение поставленных задач соответствует полномочиям, возложенным на органы местного самоуправления Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

4. Общий объем финансирования программы на 2025-2027 годы составляет 44803,00 тыс. руб. за счет средств бюджета города, что ниже на 18,7% по отношению к общему объёму финансирования программы на 2024-2027 годы в уточненной редакции.

5. В нарушение п. 18 Порядка принятия решения о разработке МП, в составе пакета документов к проекту муниципальной программы отсутствует пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование.

Предложения:

Администрации города Енисейска:

1. Разработать новые правовые акты, регламентирующие правоотношения, возникающие при разработке муниципальных программ, подлежащих реализации, начиная с 01.01.2026г., в соответствии с Постановлением Правительства РФ №786 и Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ от 06.02.2023.

2. Предусмотреть финансовое обеспечение подпрограмм №1 и №3, а также обосновать снижение объема средств подпрограммы №2, с целью минимизации риска недостижения целей программы.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Енисейска



И. Я. Голянок

Аудитор



О.В. Лапина