

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации города Енисейска «О внесении изменений в постановление администрации города Енисейска от 26.09.2023 №366-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры и туризма в городе Енисейске» на 2025-2027 годы

(проект муниципальной программы предоставлен 23.08.2024)

1. **Основание для проведения экспертизы:** п. 7 ст.9 Федерального закона 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Енисейска, утвержденного решением Енисейского городского Совета депутатов от 29.09.2021 № 12-96 и п. 1.5 Плана работы контрольно-счетной палаты города Енисейска на 2024 год.
 2. **Цель экспертизы:** подтверждение полномочий по принятию расходных обязательств и обоснованности размера расходных обязательств проекта муниципальной программы «Развитие культуры и туризма в городе Енисейске» на 2025-2027 годы.
 3. **Предмет экспертизы:** проект постановления администрации города Енисейска «О внесении изменений в постановление администрации города Енисейска от 26.09.2023 №366-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры и туризма в городе Енисейске».
 4. **Срок проведения экспертизы:** с «28» августа по «30» августа 2024 года.
- Результаты финансово-экономической экспертизы:

1. Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлением государственной политики Красноярского края в соответствующей сфере

Основные приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере культуры определены Указом Президента РФ от 07.05.2024 N 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», Указом Президента РФ от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики», Законом Российской Федерации от 09.10.1992 №3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», национальным проектом «Туризм и индустрия гостеприимства».

Установлены, в том числе, следующие целевые показатели и задачи, выполнение которых характеризует достижение национальных целей в сфере культуры и туризма:

создание к 2030 году условий для воспитания гармонично развитой, патриотичной и социально ответственной личности на основе традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей;

обеспечение продвижения и защиты традиционных российских духовно-нравственных ценностей в рамках не менее 70 процентов проектов в сфере культуры, искусства и народного творчества, финансируемых государственными институтами развития, к 2030 году и не менее 80 процентов таких проектов к 2036 году;

повышение к 2030 году удовлетворенности граждан работой государственных и муниципальных организаций культуры, искусства и народного творчества;

увеличение к 2030 году доли туристской отрасли в валовом внутреннем продукте до 5 процентов;

увеличение к 2030 году экспорта туристских услуг в три раза по сравнению с уровнем 2023 года.

Инструментами для реализации указанных приоритетов являются национальный проект «Культура»; 3 федеральных проекта, входящих в состав национального проекта: «Культурная среда», «Творческие люди», «Цифровая культура»; государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры и туризма», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 317.

Приоритеты государственной политики Красноярского края в сфере культуры определены государственной программой Красноярского края «Развитие культуры и туризма», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 511-п (далее – госпрограмма, государственная программа).

На уровне муниципального образования город Енисейск приоритеты государственной политики в сфере развития культуры и туризма закреплены Стратегией социально-экономического развития города Енисейска до 2030 года, утвержденной решением Енисейского городского Совета депутатов от 18.03.2019 №41-330 (далее – Стратегия СЭР).

Енисейску на региональном уровне отведена роль краевого центра культурно-познавательного туризма. Из чего следует, что еще одним из стратегических приоритетов развития Енисейска должна стать капитализация городского культурного наследия (объекты историко-культурного наследия, знаменитые жители и гости города) и оказание содействия развитию туризма.

Стратегическими приоритетами в сфере развития культуры и туризма города Енисейска являются:

«Высокие стандарты провинциальной жизни» цель 1-го уровня – повышение качества, доступности предоставляемых услуг, комфортности городской среды, цель 2-го уровня – вовлечение жителей в образовательные программы и просветительские проекты;

«Капитализация исторического наследия» цель 1-го уровня: повышение эффективности использования культурно-исторического наследия города, цели 2-го уровня: увеличение туристического потока и совершенствование системы управления с сохранением, развитием исторического наследия города.

Задачи в сфере развития культуры и туризма:

- Создание системы непрерывного образования и просвещения горожан, охватывающих все население;
- Создание системы выявления, сопровождения и поддержки одаренных детей;
- Модернизация и развитие (в соответствии с отраслевой программой) сети учреждений культуры;
- Создание условий для привлечения высококвалифицированных кадров в сфере культуры;
- Создание механизма поощрения учреждений культуры и дополнительного образования в области искусств за творческие успехи обучающихся школ в конкурсах, фестивалях и других мероприятиях, а также позиционирование города как культурного центра Сибири;
- Создание культурно-исторического центра в городе Енисейске с целостным восприятием традиций сибирского качества;
- Реализация муниципальной программы «Содействие развитию туризма в городе Енисейске», направленной на кадровое обеспечение, разработку и продвижение туристических маршрутов, повышение привлекательности объектов туристского интереса;
- Позиционирование города на рынке туристических услуг края, страны, мира;
- Создание системы подсчета туристов, посещающих город;

- Обеспечение сохранения и рационального исторического наследия, его интеграции в социальную, культурную, экономическую жизнь города;
- Создание с краевым органам исполнительной власти (далее по тексту – ОИВ) организационной структуры по эффективному управлению культурно-историческим наследием;
- Вовлечение горожан в проекты и программы, связанные с культурным и историческим наследием.

Ожидаемые результаты реализации стратегии в сфере культуры и туризма:

- ✓ Доля туристов, посетивших город по туристическим путевкам/билетам, от общего количества 2020 год – 7%, 2025 год – 15%, 2030 год – 30%;
- ✓ Доля туристов, продолжительность пребывания в Енисейске которых составила более 1 дня 2020 год – 23%, 2025 год – 37%, 2030 год – 60%;
- ✓ Доля объектов культурного наследия (далее по тексту - ОКН), не используемых в общественной, коммерческой, культурной деятельности 2020 год – 50%, 2025 год – 35%; 2030 год – 15%;
- ✓ Количество городских сообществ, вовлеченных в принятие решений, связанных с капитализацией ОКН 2020 год – 5 ед., 2025 год – 8 ед., 2030 год – 10 ед.;
- ✓ Доля объектов историко-культурного наследия, находящегося в нормативном состоянии, в общем числе подлежащих сохранению объектов 2020 год – 46,9%, 2025 год – 53,1%, 2030 год – 56%.
- ✓ Доля брендовых мероприятий в общем объеме проводимых мероприятий 2020 год – 6%, 2025 год – 7%, 2030 год – 8%;
- ✓ Количество межмуниципальных туристических маршрутов 2020 год – 3 ед., 2025 год – 5 ед., 2030 год – 8 ед.;
- ✓ Количество мероприятий, направленных на возрождение и сохранение идентичности города 2020 год – 8 ед., 2025 год – 10 ед., 2030 год – 12 ед.

Проект представленной муниципальной программы должен создавать основу для дальнейшей реализации федеральных и региональных проектов.

Проект муниципальной программы (далее – Проект и МП, соответственно) разработан на основании постановления администрации города Енисейска от 31.07.2024 №222-п «Об утверждении Перечня муниципальных программ города Енисейска, реализация которых предусмотрена с 2025 года», принятого в соответствии с Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ города Енисейска, их формирования и реализации, утвержденным постановлением администрации города Енисейска от 30.05.2022 №203-п (далее – Порядок №203-п).

Необходимо отметить, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ №786¹ и Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ от 06.02.2023² начат процесс реформирования государственного управления в отношении регионального и муниципального уровней. С учетом новых подходов для регионального уровня определен рекомендуемый срок начала реализации новых госпрограмм – с 01.01.2024; в отношении муниципальных программ такой срок не обозначен. Сроки разработки и начала реализации МП в соответствии с указанными рекомендациями устанавливаются муниципальными образованиями самостоятельно.

¹ Постановление Правительства РФ от 26.05.2021 N 786 (ред. от 30.05.2024) "О системе управления государственными программами Российской Федерации" (вместе с «Положением о системе управления государственными программами РФ»);

² <Письмо> Минэкономразвития России N 3493-ПК/Д19и, Минфина России N 26-02-06/9321 от 06.02.2023 <О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ> (вместе с "Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ");

Учитывая новые подходы к структуре и содержанию МП, необходима разработка нового правового акта по примеру Правительства Красноярского края³, которое применяется к правоотношениям, возникающим при разработке госпрограмм, подлежащих реализации, начиная с 01.01.2024г.

Цель проекта муниципальной программы не изменилась – создание условий для развития, реализации культурного и духовного потенциала населения города Енисейска.

Как показывает проведенный анализ, цели и задачи муниципальной программы коррелируют с реализацией задач и достижением ожидаемых результатов Стратегии социально-экономического развития города Енисейска до 2030 года.

Решение поставленных задач соответствует полномочиям, возложенным на органы местного самоуправления Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В ходе оценки целевых показателей установлено, что целевые индикаторы Проекта МП не отражают в полной мере ожидаемые результаты реализации Стратегии СЭР. Анализ значений целевых показателей представлен в таблице:

Таблица №1

Наименование целевого индикатора	Факт 2022	Факт 2023	Значения показателей (план) в соответствии с этапами реализации Стратегии СЭР		План 2024-2026			План 2025-2027		
			2025	2030	2024	2025	2026	2025	2026	2027
Доля туристов, посетивших город по туристическим путевкам/билетам, от общего количества, %			15	30						
Доля туристов, продолжительность пребывания в Енисейске которых составила более 1 дня, %			37	60						
Доля объектов культурного наследия (далее по тексту - ОКН), не используемых в общественной, коммерческой, культурной деятельности, %			35	15						
Количество городских сообществ, вовлеченных в принятие решений, связанных с капитализацией ОКН, %			8	10						
Доля объектов историко-культурного наследия, находящегося в нормативном состоянии, в общем числе подлежащих сохранению объектов, %			53,1	56						
Доля брендовых мероприятий в общем объеме проводимых мероприятий			7	8						
Количество межмуниципальных туристических маршрутов, ед.			5	8						
Количество мероприятий, направленных на возрождение и сохранение идентичности города, ед.			10	12						
Целевой индикатор 1 «Уровень фактической книговыдачи муниципальных библиотек отрасли «культура», ед. на 1тыс. населения	13202	13593			13593	13593	13593	14273	14273	14273
Целевой индикатор 2 «Доля посещений культурно-досуговых мероприятий, организованных учреждениями отрасли «культура», ед. на 1тыс. населения	4135	6651			6651	6651	6651	7361	7361	7361
Целевой индикатор 3 «Доля обучающихся (от основного контингента обучающихся школ дообразования отрасли «культура» г. Енисейска) – победителей конкурсов, смотров, фестивалей и других мероприятий», %	37,4	64			64	64	64	64	64	64
Целевой индикатор 4 «Доля специалистов учреждений отрасли «культура» г. Енисейска, повысивших квалификацию, от общего числа специалистов, %	36,1	26,5			26,5	30,9	32,7	30,9	32,7	32,7

³ Постановление Правительства Красноярского края от 20.09.2023 N 736-п (ред. от 06.08.2024) "Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации".

Целевой индикатор 5 «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общем количестве опрошенных жителей города», %	64	64			64	64	64	-	-	-
---	----	----	--	--	----	----	----	---	---	---

Приведенная система целевых индикаторов в полной мере не отражает, но дополнительно характеризуют исполнение ожидаемых результатов Стратегии социально-экономического развития города Енисейска. Отсутствуют целевые индикаторы, отражающие достижение национальных целей в сфере туризма.

Значения целевых индикаторов проекта МП имеют тенденцию к росту по отношению к предыдущему периоду.

Исключен целевой индикатор «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общем количестве опрошенных жителей города, %».

II. Анализ структуры и содержание муниципальной программы

Согласно паспорту Программы: ответственный исполнитель – МКУ «Управление культуры и туризма» города Енисейска.

Структура проекта муниципальной программы предусматривает реализацию пяти подпрограмм:

- Подпрограмма 1 «Культурно-просветительская деятельность»;
- Подпрограмма 2 «Искусство и народное творчество»;
- Подпрограмма 3 «Дополнительное образование в области искусств»;
- Подпрограмма 4 «Обеспечение условий реализации муниципальной программы»;
- Подпрограмма 5 «Содействие развитию туризма в городе Енисейске».

Исключена подпрограмма «Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений в городе Енисейске», как указано в пояснительной записке к проекту, в связи с изменением бюджетополучателя по мероприятиям в рамках данной подпрограммы.

В соответствии с п. 23 Порядка принятия решения о разработке МП, проект муниципальной программы поступил на рассмотрение в Контрольно-счетную палату для формирования заключения по результатам финансово – экономической экспертизы в установленный срок (до 25 августа текущего года).

Согласно отчета об эффективности реализации муниципальных программ за 2023 год эффективность реализации МП «Развитие культуры и туризма в городе Енисейске», признана **высокой**.

III. Анализ ресурсного обеспечения

Структура управления программой соответствует поставленным целям и задачам.

Финансирование программы предусмотрено за счет средств краевого и бюджета города.

Общий объем финансирования мероприятий проекта программы на 2025-2027 годы составляет 412 161,4 тыс. руб., в том числе: 249,7 тыс. руб. или 0,06% за счет средств краевого бюджета и 411 911,7 тыс. руб. или 99,9% за счет средств бюджета города, в том числе:

2025 год – 137 409,8 тыс. руб. или 33,3% от общего объема бюджетных ассигнований;

2026 год – 137 375,8 тыс. руб. или 33,3% от общего объема бюджетных ассигнований;

2027 год – 137 375,8 тыс. руб. или 33,3% от общего объема бюджетных ассигнований.

Сопоставление объемов бюджетных ассигнований проекта МП и действующей МП в первоначальной и уточненной редакции представлено в таблице:

Таблица №2
тыс. рублей

Наименование	Первоначальная редакция программы			Уточненная редакция программы			Проект МП			Темп роста (снижения) Проект а к первоначальной редакции, %	Темп роста (снижения) Проект а к уточненной редакции, %
	2024	2025	2026	2024	2025	2026	2025	2026	2027		
Всего	146 174,0	137 459,8	137 425,8	166 020,2	137 456,4	125 997,2	137 409,8	137 375,8	137 375,8	-2,1	-4,0
Подпрограмма 1 «Культурно-просветительская деятельность»	20327,8	18777,2	18743,2	21678,2	18773,8	17160,2	18777,2	18743,2	18743,2	-2,7	-2,3
Подпрограмма 2 «Искусство и народное творчество»	34024,2	32408,3	32408,3	35297,8	32408,3	28291,0	32408,3	32408,3	32408,3	-1,6	1,3
Подпрограмма 3 «Дополнительное образование в области искусств»	61115,2	59599,5	59599,5	69 326,8	59 599,5	56 318,0	59599,5	59599,5	59599,5	-0,8	-3,5
Подпрограмма 4 «Обеспечение условий реализации муниципальной программы»	30604,8	26569,8	26569,8	33324,0	26569,8	24123,0	26569,8	26569,8	26569,8	-4,8	-5,1
Подпрограмма 5 «Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений в городе Енисейске»	50,0	50,0	50,0	245,3	50,0	50,0	0	0	0	-100	-100
Подпрограмма 6 «Содействие развитию туризма в городе Енисейске»	55,0	55,0	55,0	1148,1	55,0	55,0	5,0	55,0	55,0	-30,3	-90,9
Отдельное мероприятие	0	0	0	5000,0	0	0	0	0	0	0	-100

Проектом МП сохранены основные направления расходования средств, предусмотренных Программой на 2024-2026 годы, за исключением подпрограммы №5.

Как видно из данных таблицы, финансовое обеспечение проекта МП ниже на 4% по отношению к уточненному объему финансового обеспечения текущего года.

В соответствии с п. 18 Порядка принятия решения о разработке МП, в составе пакета документов к проекту муниципальной программы поступило для экспертизы финансово-экономическое обоснование.

Финансово-экономическое обоснование содержит информацию об общем объеме финансирования каждой подпрограммы. Представленное финансово-экономическое обоснование не содержит:

- расчет предполагаемых расходов бюджета города на реализацию мероприятий программы (в том числе, сведений о показателях (данных), применяемых при расчетах, методику (формулы) расчетов);

- информацию о достаточности финансовых ресурсов для выполнения мероприятий Программы;

- информацию о планировании и обосновании (расчетов) бюджетных ассигнований на реализацию программы.

Данное замечание указывается в заключениях Контрольно-счетной палаты на проект муниципальной программы ежегодно.

IV. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы

1. Цель и задачи муниципальной программы создают основу для дальнейшей реализации федеральных и региональных проектов, коррелируют достижению ожидаемых результатов реализации Стратегии СЭР.

2. Решение поставленных задач соответствует полномочиям, возложенным на органы местного самоуправления Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. Общий объем финансирования мероприятий проекта программы на 2025-2027 годы составляет 412 161,4 тыс. руб., в том числе: 249,7 тыс. руб. или 0,06% за счет средств краевого бюджета и 411 911,7 тыс. руб. или 99,9% за счет средств бюджета города. Проектом МП сохранены основные направления расходования средств в текущем периоде.

4. Структура проекта муниципальной программы предусматривает реализацию пяти подпрограмм. Исключена подпрограмма «Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений в городе Енисейске», в связи с изменением бюджетополучателя по мероприятиям данной подпрограммы.

5. Целевые индикаторы в полной мере не отражают, но дополнительно характеризуют исполнение ожидаемых результатов Стратегии социально-экономического развития города Енисейска. Отсутствуют целевые индикаторы, отражающие достижение национальных целей в сфере туризма. Исключен целевой индикатор «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общем количестве опрошенных жителей города, %».

6. Представленное финансово-экономическое обоснование не содержит обоснование расходов, планируемых для реализации Программы и информацию о достаточности финансовых ресурсов для выполнения мероприятий Программы.

Предложения:

Администрации города Енисейска:

1. Разработать новые правовые акты, регламентирующие правоотношения, возникающие при разработке муниципальных программ, подлежащих реализации, начиная с 01.01.2026г., в соответствии с Постановлением Правительства РФ №786 и Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ от 06.02.2023.

Ответственному исполнителю муниципальной программы:

1. Включить показатели, отражающие направление достижение национальной цели, обозначенных Указом Президента РФ от 07.05.2024 N 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Енисейска



И.Я. Голянок

Аудитор



О.В. Лапина