

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта  
постановления администрации города Енисейска  
«О внесении изменений в постановление администрации города Енисейска  
от 09.10.2023 №381-п «Об утверждении муниципальной программы  
«Развитие архивного дела в г. Енисейске»  
(проект муниципальной программы предоставлен 26.08.2024)

1. **Основание для проведения экспертизы:** п. 7 ст.9 Федерального закона 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Енисейска, утвержденное решением Енисейского городского Совета депутатов от 29.09.2021 № 12-96 и п. 1.5 Плана работы контрольно-счетной палаты города Енисейска на 2024 год.
2. **Цель экспертизы:** подтверждение полномочий по принятию расходных обязательств и обоснованности размера расходных обязательств проекта муниципальной программы «Развитие архивного дела в г. Енисейске».
3. **Предмет экспертизы:** проект постановления администрации города Енисейска «О внесении изменений в постановления администрации города Енисейска от 09.10.2023 №381-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие архивного дела в г. Енисейске» на 2025-2027 годы.
4. **Срок проведения экспертизы:** с «03» сентября по «04» сентября 2024.  
Результаты финансово-экономической экспертизы:

### 1. Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Красноярского края в соответствующей сфере

Приоритеты государственной политики Российской Федерации определены Указом Президента РФ от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

К числу таких приоритетов относятся: модернизация архивной инфраструктуры и широкое внедрение информационных технологий, достижение принципиально нового, сопоставимого по основным показателям с лучшими мировыми аналогами, уровня деятельности архивных учреждений, повышение социальной защищенности архивистов, укрепления их кадрового состава, привлечения в архивы выпускников профильных учебных заведений.

Приказом Росархива от 25.03.2013 N 21 «Об утверждении Плана мероприятий ("дорожной карты") «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности архивного дела» определены следующие целевые показатели (индикаторы) развития архивного дела:

- 1) Доля документов государственных архивов, находящихся в нормативных условиях;
- 2) Доля документов государственных архивов, доступных пользователям;
- 3) Доля описаний дел государственных архивов, включенных в электронные описи, электронные каталоги и/или иные автоматизированные информационно-поисковые системы;
- 4) Число пользователей архивной информацией на 10 тыс. человек населения;
- 5) Доля работников государственных архивов в возрасте до 30 лет;
- 6) Соотношение средней заработной платы работников федеральных архивов и средней заработной платы в субъектах Российской Федерации;

7) Соотношение средней заработной платы работников государственных архивов субъектов Российской Федерации и средней заработной платы в субъектах Российской Федерации.

Приоритеты государственной политики Красноярского края в сфере развития архивного дела определены постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 N 511-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие культуры и туризма»» (далее – госпрограмма, государственная программа), структура которой предусматривает подпрограмму 2 «Развитие архивного дела».

На уровне муниципального образования город Енисейск приоритеты государственной политики в сфере развития культуры и туризма закреплены Стратегией социально-экономического развития города Енисейска до 2030 года, утвержденной решением Енисейского городского Совета депутатов от 18.03.2019 №41-330 (далее – Стратегия СЭР).

К задачам в сфере развития архивного дела можно отнести:

- Обеспечение сохранения и рационального исторического наследия, его интеграции в социальную, культурную, экономическую жизнь города.

Ожидаемые результаты реализации стратегии в сфере культуры, которые можно, в том числе, отнести к результатам развития архивного дела в городе Енисейске:

- ✓ Доля объектов историко-культурного наследия, находящегося в нормативном состоянии, в общем числе подлежащих сохранению объектов 2020 год – 46,9%, 2025 год – 53,1%, 2030 год – 56%.
- ✓ Количество мероприятий, направленных на возрождение и сохранение идентичности города 2020 год – 8 ед., 2025 год – 10 ед., 2030 год – 12 ед.

Проект муниципальной программы (далее – Проект и МП, соответственно) разработан на основании постановления администрации города Енисейска от 31.07.2024 №222-п «Об утверждении Перечня муниципальных программ города Енисейска, реализация которых предусмотрена с 2025 года», принятого в соответствии с Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ города Енисейска, их формирования и реализации, утвержденным постановлением администрации города Енисейска от 30.05.2022 №203-п (далее – Порядок №203-п).

Цель проекта МП, повторяет цель аналогичной краевой госпрограммы, не изменилась по сравнению с текущим периодом: «Обеспечение сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, хранящихся в МКУ «Архив города Енисейска»».

Реализация указанной цели планируется за счет решения одной задачи, которая не изменилась: создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий; сохранение, пополнение и эффективное использование архивных документов.

Решение поставленных задач соответствует полномочиям, возложенным на органы местного самоуправления Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Необходимо отметить, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ №786<sup>1</sup> и Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ от 06.02.2023<sup>2</sup> начат процесс

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 26.05.2021 N 786 (ред. от 30.05.2024) "О системе управления государственными программами Российской Федерации" (вместе с «Положением о системе управления государственными программами РФ»);

<sup>2</sup> <Письмо> Минэкономразвития России N 3493-ПК/Д19и, Минфина России N 26-02-06/9321 от 06.02.2023 <О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ> (вместе с "Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ");

реформирования государственного управления в отношении регионального и муниципального уровней. С учетом новых подходов для регионального уровня определен рекомендуемый срок начала реализации новых госпрограмм – с 01.01.2024; в отношении муниципальных программ такой срок не обозначен. Сроки разработки и начала реализации МП в соответствии с указанными рекомендациями устанавливаются муниципальными образованиями самостоятельно.

Учитывая новые подходы к структуре и содержанию МП, необходима разработка нового правового акта по примеру Правительства Красноярского края<sup>3</sup>, которое применяется к правоотношениям, возникающим при разработке госпрограмм, подлежащих реализации, начиная с 01.01.2024г.

Количество целевых индикаторов проекта МП по сравнению с текущим периодом увеличено, дополнительно включено два целевых индикатора.

Анализ целевых индикаторов, установленных в Проекте, в сравнении с целевыми индикаторами текущего периода представлен в таблице:

Таблица №1

Наименование целевого индикатора	Факт 2022	Факт 2023	Значения показателей (план) в соответствии с этапами реализации Стратегии СЭР		План 2024-2026			План 2025-2027		
			2025	2030	2024	2025	2026	2025	2026	2027
			Доля объектов историко-культурного наследия, находящегося в нормативном состоянии, в общем числе подлежащих сохранению объектов, %			53,1	46			
Количество мероприятий, направленных на возрождение и сохранение идентичности города			10	12						
Доля архивных фондов МКУ «Архив города Енисейска», переведенных в электронную форму, в общем объеме архивных фондов, %	1,4	1,4			1,4	1,4	1,4	2,4	3,0	3,6
Доля оцифрованных заголовков единиц хранения, переведенных в электронный формат программного комплекса «Архивный фонд» (создание электронных описей), в общем количестве единиц хранения	100	100			100	100	100	100	100	100
Количество переплетенных (подшитых) дел, ремонт	-	50			-	-	-	100	100	100
Количество информационных мероприятий (круглые столы, уроки и т.п.)	-	4			-	-	-	5	5	5

Как видно из данных таблицы запланировано увеличение значения показателя «Доля архивных фондов МКУ «Архив города Енисейска», переведенных в электронную форму, в общем объеме архивных фондов, %» что отвечает приоритетам государственной политики в сфере развития эффективности государственных архивов.

Новый целевой индикатор «Количество информационных мероприятий», при том что отсутствует информация о характере проводимых мероприятий, косвенно можно отнести к показателю результативности Стратегии СЭР «Количество мероприятий, направленных на возрождение и сохранение идентичности города».

В целом система целевых индикаторов характеризует развитие архивного дела в городе Енисейске.

## II. Анализ структуры и содержание муниципальной программы

Согласно паспорту проекта программы: ответственный исполнитель – МКУ «Архив города Енисейска».

<sup>3</sup> Постановление Правительства Красноярского края от 20.09.2023 N 736-п (ред. от 06.08.2024) "Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации".

Структура проекта МП «Развитие архивного дела» не изменена и состоит из задачи, направленной на создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий; сохранение, пополнение и эффективное использование архивных документов.

Решение указанной задачи предусматривает за счет реализации одного мероприятия – обеспечение деятельности МКУ «Архив города Енисейска».

Цель, задача, мероприятие и целевые индикаторы в целом взаимоувязаны по смыслу. В соответствии с п. 23 Порядка принятия решения о разработке МП, проект муниципальной программы поступил на рассмотрение в Контрольно-счетную палату для формирования заключения по результатам финансово – экономической экспертизы в установленный срок (до 25 августа текущего года).

Согласно отчета об эффективности реализации муниципальных программ за 2023 год эффективность реализации МП «Развитие архивного дела», признана **высокой**.

### III. Анализ ресурсного обеспечения

Структура ресурсного обеспечения программой соответствует поставленным целям и задачам.

Финансирование проекта программы предусмотрено за счет средств краевого бюджета и бюджета города.

Общий объем финансирования на 2025-2027 годы составляет 14391,3 тыс. руб., из них: 1596,0 тыс. руб. или 11,1% за счет средств краевого бюджета, 12795,3 тыс. руб. или 88,9% за счет средств бюджета города, в том числе:

- 2025 год – 4797,1 тыс. руб. или 33,3% от общего объема бюджетных ассигнований;
- 2026 год – 4797,1 тыс. руб. или 33,3% от общего объема бюджетных ассигнований;
- 2027 год – 4797,1 тыс. руб. или 33,3% от общего объема бюджетных ассигнований.

Проектом МП сохранены направления расходования средств, предусмотренных Программой на 2024-2026 годы. Сопоставление объемов бюджетных ассигнований проекта МП и действующей МП в первоначальной и уточненной редакции представлено в таблице:

Таблица №2  
тыс. рублей

Наименование	Первоначальная редакция программы			Уточненная редакция программы			Проект МП			Темп роста (снижения) Проекта к первоначальной редакции, %	Темп роста (снижения) Проекта к уточненной редакции, %
	2024	2025	2026	2024	2025	2026	2025	2026	2027		
<b>Всего</b>	5296,0	4797,1	4797,1	5796,2	4797,1	3969,0	4797,1	4797,1	4797,1	-3,4	-1,2
Мероприятие: обеспечение деятельности МКУ «Архив города Енисейска»	5296,0	4797,1	4797,1	5796,2	4797,1	3969,0	4797,1	4797,1	4797,1	-3,4	-1,2

Проектом МП сохранены направления расходования средств, предусмотренных Программой на 2023-2025 годы. Финансовое обеспечение проекта МП ниже на 1,2% по отношению к уточненному объему финансового обеспечения текущего года.

В соответствии с п. 18 Порядка принятия решения о разработке МП, в составе пакета документов к проекту муниципальной программы должны быть: пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование.

Представленная вместе с проектом МП пояснительная записка для экспертизы муниципальной программы не содержит финансово-экономического обоснования:

- расчет предполагаемых расходов бюджета города на реализацию мероприятий программы (в том числе, сведений о показателях (данных), применяемых при расчетах, методику (формулы) расчетов);

- информацию о достаточности финансовых ресурсов для выполнения мероприятий Программы;

- информацию о планировании и обосновании (расчетов) бюджетных ассигнований на реализацию программы, что не позволяет оценить соблюдение порядка и методики планирования бюджетных ассигнований.

#### **IV. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы**

1. Цель и задачи муниципальной программы создают основу для дальнейшей реализации федеральных и региональных проектов, коррелируют с достижением ожидаемых результатов реализации Стратегии СЭР.

2. Решение поставленных задач соответствует полномочиям, возложенным на органы местного самоуправления Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. Учитывая новые подходы государственного управления в отношении регионального и муниципального уровней, необходима разработка нового правового акта в соответствии с Постановлением Правительства РФ №786 и Методическими рекомендациями от 06.02.2023.

4. Цель, задача, мероприятие в целом взаимосвязаны по смыслу, не изменены по сравнению с действующей программой. Количество целевых индикаторов изменено, дополнительно введено два целевых индикатора.

5. Общий объем финансирования на 2025-2027 годы составляет 14391,3 тыс. руб., из них: 1596,0 тыс. руб. или 11,1% за счет средств краевого бюджета, 12795,3 тыс. руб. или 88,9% за счет средств бюджета города

6. Система целевых индикаторов характеризует развитие архивного дела в городе Енисейске, отвечает приоритетам государственной политики, косвенно отражает достижение результатов Стратегии СЭР.

#### **Предложения:**

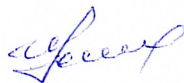
##### Администрации города Енисейска:

1. Разработать новые нормативно-правые акты, регламентирующие правоотношения, возникающие при разработке муниципальных программ, подлежащих реализации, начиная с 01.01.2026г., в соответствии с Постановлением Правительства РФ №786 и Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ от 06.02.2023.

##### Ответственному исполнителю муниципальной программы:

1. Обосновать включение нового целевого индикатора «Количество информационных мероприятий (круглые столы, уроки и т.п.)», пояснить характер проводимых мероприятий.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
города Енисейска



И.Я. Голянок

Аудитор



О.В. Лапина