

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам финансово-экономической экспертизы на проект постановления администрации города Енисейска от 29.01.2024 №36-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие информационного общества на территории г. Енисейска» на 2025-2027 годы (проект муниципальной программы предоставлен 29.08.2024)

- 1. Основание для проведения экспертизы:** п. 7 ст.9 Федерального закона 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Енисейска, утвержденного решением Енисейского городского Совета депутатов от 29.09.2021 № 12-96 и п. 1.5 Плана работы контрольно-счетной палаты города Енисейска на 2024 год.
- 2. Цель экспертизы:** подтверждение полномочий по принятию расходных обязательств и обоснованности размера расходных обязательств муниципальной программы «Развитие информационного общества на территории г. Енисейска»
- 3. Предмет экспертизы:** проект постановления администрации города Енисейска от 29.01.2024 №36-п «Об утверждении муниципальной программы «Развитие информационного общества на территории г. Енисейска»
- 4. Срок проведения экспертизы:** с «19» сентября по «20» сентября 2024 г.
Результаты финансово-экономической экспертизы:

1. Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Красноярского края в соответствующей сфере

Приоритеты государственной политики Российской Федерации определены Указом Президента РФ от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Установлены следующие целевые показатели и задачи, выполнение которых характеризует достижение национальной цели «Цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы»:

достижение к 2030 году "цифровой зрелости" государственного и муниципального управления, ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, предполагающей автоматизацию большей части транзакций в рамках единых отраслевых цифровых платформ и модели управления на основе данных с учетом ускоренного внедрения технологий обработки больших объемов данных, машинного обучения и искусственного интеллекта;

формирование рынка данных, их активное вовлечение в хозяйственный оборот, хранение, обмен и защита;

увеличение доли домохозяйств, которым обеспечена возможность качественного высокоскоростного широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе с использованием сетей (инфраструктуры) спутниковой и мобильной связи и с учетом роста пропускной способности магистральной инфраструктуры, до 97 процентов к 2030 году и до 99 процентов к 2036 году;

обеспечение в 2025 - 2030 годах темпа роста инвестиций в отечественные решения в сфере информационных технологий вдвое выше темпа роста валового внутреннего продукта;

переход к 2030 году не менее 80 процентов российских организаций ключевых отраслей экономики на использование базового и прикладного российского программного обеспечения в системах, обеспечивающих основные производственные и управленческие процессы;

увеличение к 2030 году до 95 процентов доли использования российского программного обеспечения в государственных органах, государственных корпорациях, государственных компаниях и хозяйственных обществах, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации в совокупности превышает 50 процентов, а также в их аффилированных юридических лицах;

увеличение к 2030 году до 99 процентов доли предоставления массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в том числе внедрение системы поддержки принятия решений в рамках предоставления не менее чем 100 массовых социально значимых государственных услуг в электронной форме в проактивном режиме или при непосредственном обращении заявителя, за счет внедрения в деятельность органов государственной власти единой цифровой платформы;

формирование системы подбора, развития и ротации кадров для органов государственной власти и органов местного самоуправления на основе принципов равных возможностей, приоритета профессиональных знаний и квалификаций, включая механизмы регулярной оценки и обратной связи в рамках единой цифровой платформы;

обеспечение к 2030 году повышения уровня удовлетворенности граждан качеством работы государственных и муниципальных служащих и работников организаций социальной сферы не менее чем на 50 процентов;

создание системы эффективного противодействия преступлениям, совершаемым с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, и снижения ущерба от их совершения;

обеспечение сетевого суверенитета и информационной безопасности в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Основные принципы Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утверждены Указом Президента РФ от 09.05.2017 N 203:

- а) обеспечение прав граждан на доступ к информации;
- б) обеспечение свободы выбора средств получения знаний при работе с информацией;
- в) сохранение традиционных и привычных для граждан (отличных от цифровых) форм получения товаров и услуг;
- г) приоритет традиционных российских духовно-нравственных ценностей и соблюдение основанных на этих ценностях норм поведения при использовании информационных и коммуникационных технологий;
- д) обеспечение законности и разумной достаточности при сборе, накоплении и распространении информации о гражданах и организациях;
- е) обеспечение государственной защиты интересов российских граждан в информационной сфере.

Приоритеты государственной политики Красноярского края закреплены государственной программой Красноярского края «Развитие информационного общества», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 N 504-п.

На уровне муниципального образования город Енисейск приоритеты государственной политики в сфере развития информационного общества закреплены Стратегией социально-экономического развития города Енисейска до 2030 года,

утвержденной решением Енисейского городского Совета депутатов от 18.03.2019 №41-330 (далее – Стратегия СЭР).

К задачам реализации Стратегии СЭР в сфере формирования гражданского общества можно отнести:

- Создание и поддержка в рабочем режиме информационного портала для обеспечения обратной связи с жителями города;
- Организация информационного обеспечения деятельности СМСП;
- Формирование информационного пространства, способствующего развитию гражданских инициатив;
- Переход на новые системы документооборота;
- Создание коммуникационного поля для потребителей услуг.

Для реализации стратегического приоритета в сфере информационного развития предусмотрены следующие механизмы:

- создание открытой информационной системы (мобильного приложения) с возможностью обращения граждан с сообщениями о городских проблемах;
- создание коммуникационной платформы для обсуждения общегородских вопросов с участием населения, представителей бизнеса и органов местного самоуправления;
- создание открытого портала (интернет страницы), содержащего информацию о перечне муниципальных услуг и позволяющего жителям и гостям города оценить их качество.

Ожидаемыми результатами реализации Стратегии в данной сфере являются:

- количество активных пользователей городских интернет-порталов: 2025 год - 4500 чел., 2030 год – 6000 чел.;
- доля муниципальных служащих, деятельность которых оценивается с использованием системы КРІ: 2025 год – 100%, 2023 год – 100%.

Проект муниципальной программы (далее – Проект и МП, соответственно) разработан на основании постановления администрации города Енисейска от 31.07.2024 №222-п «Об утверждении Перечня муниципальных программ города Енисейска, реализация которых предусмотрена с 2025 года», принятого в соответствии с Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ города Енисейска, их формирования и реализации, утвержденным постановлением администрации города Енисейска от 30.05.2022 №203-п (далее – Порядок принятия решения о разработке МП).

Необходимо отметить, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ №786¹ и Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ от 06.02.2023² начат процесс реформирования государственного управления в отношении регионального и муниципального уровней. С учетом новых подходов для регионального уровня определен рекомендуемый срок начала реализации новых госпрограмм – с 01.01.2024; в отношении муниципальных программ такой срок не обозначен. Сроки разработки и начала реализации МП в соответствии с указанными рекомендациями устанавливаются муниципальными образованияами самостоятельно.

¹ Постановление Правительства РФ от 26.05.2021 N 786 (ред. от 30.05.2024) "О системе управления государственными программами Российской Федерации" (вместе с «Положением о системе управления государственными программами РФ»);

² <Письмо> Минэкономразвития России N 3493-ПК/Д19и, Минфина России N 26-02-06/9321 от 06.02.2023 <О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ> (вместе с "Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ");

Учитывая новые подходы к структуре и содержанию МП, необходима разработка нового правового акта по примеру Правительства Красноярского края³, которое применяется к правоотношениям, возникающим при разработке госпрограмм, подлежащих реализации, начиная с 01.01.2024г.

Цель муниципальной программы не изменилась по сравнению с текущим периодом – «Повышение качества жизни граждан на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий».

Задача муниципальной программы – Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленного муниципального задания.

Как показывает проведенный анализ, цели и задачи муниципальной программы, в полной мере не отвечают достижению ожидаемых результатов реализации Стратегии СЭР.

Решение поставленных задач соответствует полномочиям, возложенным на органы местного самоуправления Федеральным законом от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Анализ значений целевых показателей представлен в таблице:

Таблица №1

Наименование целевого индикатора	Факт 2022	Факт 2023	Значения показателей (план) в соответствии с этапами реализации Стратегии СЭР		План 2024-2026			План 2025-2027		
			2025	2030	2024	2025	2026	2025	2026	2027
количество активных пользователей городских интернет-порталов, чел.			4500	6000						
доля муниципальных служащих, деятельность которых оценивается с использованием системы КРІ, %			100	100						
Обеспечение функционирования информационных систем и (или) информационно-телекоммуникационных сетей администрации города Енисейска	6	11			6	6	6	11	11	11

Как видно из таблицы, единственный целевой индикатор не отражает реализацию ожидаемых результатов Стратегии, но характеризует деятельность МБУ «Енисейский городской информационный центр».

В текстовой части проекта МП приведен перечень ресурсов (баз данных, информационных систем) обеспечение функционирования которых составляет деятельность МБУ «ЕГИЦ»:

1. Официальный канал администрации города Енисейска в Телеграмм;
2. Официальный канал главы города Енисейска Телеграмм;
3. Официальная страница Енисейского городского Совета депутатов Вконтакте;
4. Официальная страница главы города Енисейска в Вконтакте;
5. Официальная страница администрации города Енисейска в Вконтакте;
6. Официальная страница главы города Енисейска в Одноклассники;
7. Официальная страница города Енисейска;
8. Официальная группа МБУ «ЕГИЦ» «Официально и достоверно» Вконтакте;

³ Постановление Правительства Красноярского края от 20.09.2023 N 736-п (ред. от 06.08.2024) "Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации".

9. Официальная группа МБУ «ЕГИЦ» «Официально и достоверно» в Одноклассники;

10. Информационная система Госпаблики (14 подведомственных учреждений);

11. Информационный бюллетень.

Программа не содержит целевых индикаторов, характеризующих достижение национальных целей и ожидаемых результатов Стратегии СЭР в части:

- ✓ количество активных пользователей городских интернет-порталов, чел.
- ✓ формирование системы подбора, развития и ротации кадров органов местного самоуправления на основе принципов равных возможностей, приоритета профессиональных знаний и квалификаций, включая механизмы регулярной оценки и обратной связи в рамках единой цифровой платформы;
- ✓ обеспечение к 2030 году повышения уровня удовлетворенности граждан качеством работы государственных и муниципальных служащих и работников организаций социальной сферы не менее чем на 50 процентов.

II. Анализ структуры и содержание муниципальной программы

Согласно паспорту муниципальной программы: администратором муниципальной программы является заместитель главы города по социальным и общим вопросам Тихонова О.Ю., исполнителем - МБУ «Енисейский городской информационный центр».

Структура программы не изменена предусматривает проведение одного основного мероприятия:

«Обеспечение функционирования информационных систем и (или) информационно - телекоммуникационных сетей администрации города Енисейска».

Программа нацелена на достижение единственного целевого индикатора – «Обеспечение функционирования информационных систем и (или) информационно - телекоммуникационных сетей администрации города Енисейска».

В целом, цель, мероприятия, задача и формулировка целевого индикатора программы взаимосвязаны по смыслу.

В нарушение п. 23 Порядка принятия решения о разработке МП, проект муниципальной программы поступил на рассмотрение в Контрольно-счетную палату для формирования заключения по результатам финансово – экономической экспертизы с нарушением установленного срока (до 25 августа текущего года).

Согласно отчета об эффективности реализации муниципальных программ за 2023 год эффективность реализации МП «Развитие информационного общества на территории города Енисейска» признана **высокой**.

III. Анализ ресурсного обеспечения

В ходе анализа ресурсного обеспечения выявлено следующее.

Финансирование программы предусмотрено за счет средств бюджета города.

Общий объем финансирования мероприятий проекта программы на 2025-2027 годы составляет 11421,9 тыс. руб. за счет средств бюджета города, в том числе:

2025 год – 3807,3 тыс. руб. или 33,3% от общего объема бюджетных ассигнований;

2026 год – 3807,3 тыс. руб. или 33,3% от общего объема бюджетных ассигнований;

2027 год – 3807,3 тыс. руб. или 33,3% от общего объема бюджетных ассигнований.

Сопоставление объемов бюджетных ассигнований проекта МП и действующей МП в первоначальной и уточненной редакции представлено в таблице:

Таблица №2
тыс. рублей

Наименование	Первоначальная редакция программы			Уточненная редакция программы			Проект МП			Темп роста (снижения) Проекта к первоначальной редакции. %	Темп роста (снижения) Проекта к уточненной редакции. %
	2024	2025	2026	2024	2025	2026	2025	2026	2027		
Всего	4286,0	3807,3	3807,3	4634,1	3807,3	3797,0	3807,3	3807,3	3807,3	-4,0	-6,7
Обеспечение деятельности (выполнение работ, оказание услуг) муниципального бюджетного учреждения	4286,0	3807,3	3807,3	4634,1	3807,3	3797,0	3807,3	3807,3	3807,3	-4,0	-6,7

Проектом МП сохранены основные направления расходования средств, предусмотренных Программой на 2024-2026 годы.

Как видно из данных таблицы, финансовое обеспечение проекта МП ниже на 6,7% по отношению к уточненному объему финансового обеспечения текущего года в трехлетнем периоде.

Информации о распределении расходов в 2024 году и планируемых расходов в 2025 году представлена в таблице:

Таблица №3
тыс. рублей

Наименование расходов	2024, тыс. рублей	2025, тыс. рублей
Дотации на частичную компенсацию расходов на повышение размеров оплаты труда работникам бюджетной сферы	348,1	0
Обеспечение деятельности учреждения	4286,0	3807,3
Итого:	4634,1	3807,3

Пояснительная записка не содержит информации о достаточности объема средств.

IV. Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы

1. Решение поставленных задач соответствует полномочиям, возложенным на органы местного самоуправления Федеральным законом от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

2. Учитывая новые подходы государственного управления в отношении регионального и муниципального уровней, необходима разработка нового правового акта в соответствии с Постановлением Правительства РФ №786 и Методическими рекомендациями от 06.02.2023.

3. Общий объем финансирования мероприятий проекта программы на 2025-2027 годы составляет 11421,9 тыс. руб. за счет средств бюджета города.

4. Единственный целевой индикатор «Обеспечение функционирования информационных систем и (или) информационно-телекоммуникационных сетей администрации города Енисейска» *не отражает* реализацию ожидаемых результатов Стратегии, характеризует деятельность МБУ «ЕГИЦ».

5. Проект МП не содержит целевых индикаторов, характеризующих достижение национальных целей и ожидаемых результатов Стратегии СЭР в части:

- ✓ количество активных пользователей городских интернет-порталов, чел.
- ✓ формирование системы подбора, развития и ротации кадров органов местного самоуправления на основе принципов равных возможностей, приоритета профессиональных знаний и квалификаций, включая механизмы регулярной оценки и обратной связи в рамках единой цифровой платформы;

- ✓ обеспечение к 2030 году повышения уровня удовлетворенности граждан качеством работы государственных и муниципальных служащих и работников организаций социальной сферы не менее чем на 50 процентов.

6. В нарушение п. 23 Порядка принятия решения о разработке МП, проект муниципальной программы поступил на рассмотрение в Контрольно-счетную палату для формирования заключения по результатам финансово – экономической экспертизы с нарушением установленного срока (до 25 августа текущего года).

Предложения:

Администрации города Енисейска:

1. Разработать новые правовые акты, регламентирующие правоотношения, возникающие при разработке муниципальных программ, подлежащих реализации, начиная с 01.01.2026г., в соответствии с Постановлением Правительства РФ №786 и Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ от 06.02.2023.

Ответственному исполнителю муниципальной программы:

1. Включить целевые индикаторы, отражающие достижение национальных целей и ожидаемых результатов Стратегии СЭР.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Енисейска



И.Я. Голянок

Аудитор



О.В. Лашина